|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH NINH THUẬN  **SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-SNNPTNT  **Dự thảo** | *Ninh Thuận, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND**

**ngày 06/01/2022 của UBND tỉnh** **Ninh Thuận** **Quy định khu vực**

**không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách**

**hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không**

**được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 06/01/2022 của UBND tỉnh Ninh Thuận Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH:**

**1. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021của HĐND tỉnh Ninh Thuận Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại văn bản số 3612/UBND-KTTH ngày 08/8/2024 về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 06/01/2022 của UBND tỉnh theo trình tự thủ tục rút gọn

**2. Cơ sở thực tiễn**

Ngày 06/01/2022, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận để triển khai thực hiện Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021của HĐND tỉnh Ninh Thuận Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Trong nội dung của Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 06/01/2022 của UBND tỉnh Ninh Thuận nêu trên đã quy định lặp lại nội dung quy định của Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021của HĐND tỉnh Ninh Thuận. Như vậy, việc Uỷ ban nhân dân tỉnh quy định lại các nội dung đã được quy định trong Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021của HĐND tỉnh Ninh Thuận **là chưa phù hợp theo quy định tại** **khoản 2 Điều 8** Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015: *“Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung****, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác****”.*

Theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 quy định: *“1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó…”* và tại điểm a khoản 1 Điều 143 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: *“a) Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế.”*

Nhằm đảm bảo sự phù hợp, tuân thủ đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì việc ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 06/01/2022 của UBND tinh Ninh Thuận Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận là cần thiết, phù hợp theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích ban hành**

- Để triển khai thực hiện Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021của HĐND tỉnh Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận đảm bảo thống nhất, tuân thủ theo đúng quy định pháp luật hiện hành về ban hành văn bản quy pháp luật.

- Nhằm đảm bảo các điều kiện cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh phù hợp với tình hình phát triển kinh tế-xã hội và thực tế triển khai nhiệm vụ.

**2. Quan điểm xây dựng**

- Việc xây dựng dự thảo Quyết định của Uỷ ban nhân dân tỉnh đảm bảo thực hiện đúng Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Việc xây dựng Quyết định phải tuân thủ theo các quy định, trình tự, thủ tục. Đảm bảo cơ sở pháp lý rõ ràng đối với văn bản đề nghị bãi bỏ; phù hợp với thực tiễn địa phương.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại văn bản số 3612/UBND-KTTH ngày 08/8/2024 về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 06/01/2022 của UBND tỉnh theo trình tự thủ tục rút gọn. Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 06/01/2022 của UBND tỉnh nêu trên theo đúng trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), cụ thể như sau:

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã xây dựng dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 06/01/2022 của UBND tỉnh gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương và các đơn vị liên quan tại văn bản số......../SNNPTNT-CNTY ngày..../8/2024; đồng thời đã đăng tải dự thảo Quyết định này lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, Trang Thông tin điện tử của Sở để lấy ý kiến rộng rãi theo quy định.

- Tổng hợp kết quả góp ý có.…./… cơ quan, đơn vị, địa phương có kiến góp ý; trong đó…..đơn vị góp ý thống nhất theo dự thảo; …..cơ quan, đơn vị, địa phương tham gia góp ý đối với dự thảo Quyết định *(Chi tiết theo Bảng tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý)*; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp, chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định.

- Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số……/BC- STP ngày…./…./2024; Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành theo thẩm quyền quy định.

**IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

1. Bố cục dự thảo Quyết định: gồm 02 Điều.

2. Nội dung chính của dự thảo Quyết định, cụ thể như sau:

**- Điều 1.**Bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 06 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

**- Điều 2. Điều khoản thi hành.**

Quy định hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành của các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan.

**V. VỀ NGUỒN LỰC TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Quyết định ban hành để bãi bỏ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 06 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận không liên quan đến nguồn lực tài chính và nguồn nhân lực để đảm bảo thi hành Quyết định, vì vậy không làm phát sinh kinh phí, biên chế và tổ chức bộ máy.

**VI. NHƯNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Dự thảo Quyết định này được xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định tại khoản 4 Điều 147 Luật Ban hành VBQPPL năm 2015 và khoản 44 Điều 1 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL; Văn bản số 3612/UBND-KTTH ngày 08/8/2024 về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

Do đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề xuất Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành theo quy định tại khoản 2 Điều 151 Luật Ban hành VBQPPL năm 2015 và khoản 48 Điều 1 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nhận thấy hồ sơ dự thảo Quyết định có nội dung, thủ tục, trình tự tham mưu đảm bảo theo đúng quy định, kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Đính kèm: Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Nông nghiệp và PTNT; văn bản góp ý của các Sở, ngành, địa phương và Bảng tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên (để trình); - GĐ, các PGĐ Sở; - Các phòng, đơn vị thuộc Sở;  - Trang TTĐT Sở;  - Lưu: VT, TTr, QLCN. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Trương Khắc Trí** |